

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРАВОВОГО ПОБУЖДЕНИЯ НАРКОПОТРЕБИТЕЛЕЙ К ЛЕЧЕНИЮ И РЕАБИЛИТАЦИИ В КОНТЕКСТЕ ФОРМИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОГО СЕКТОРА НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ НАРКОЗАВИСИМЫХ



Выступление начальника
Управления ФСКН России
по Республике Башкортостан
генерал-майора полиции
А.В. Митюкова

Одним из ключевых элементов в реализации государственной антинаркотической политики в Российской Федерации является система правового побуждения наркопотребителей к прохождению лечения и реабилитации.

В связи с этим в российском законодательстве появляются новации, связанные с назначением наркопотребителю прохождения соответствующих медицинских мероприятий. В дополнение к статье 73 УК России (условное осуждение), часть 5 которой предусматривает назначение условно осужденным прохождения курса лечения от наркомании, Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в УК России введена статья 82.1 «Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией», предусматривающая возможность прохождения лицами, впервые осужденными за нетяжкие наркопреступления (часть 1 статьи 228, часть 1 статьи 231 и статья 233 УК России), курса лечения от наркомании и комплексной реабилитации с отсрочкой отбывания наказания в местах лишения свободы, а впоследствии, если лицо не нарушало условия отсрочки отбывания наказания, – освобождение от реального наказания.

По состоянию на 1 января 2015 года на учете в уголовно-исполнительных инспекциях УФСИН России по Республике Башкортостан состояли 96 лиц, осужденных без изоляции от общества, которым судом назначено прохождение медицинских мероприятий, связанных с лечением и реабилитацией, в том числе 85 лицам назначено условное наказание согласно части 5 статьи 73 УК России, в отношении 10 лиц вынесены обвинительные приговоры с применением статьи 82.1 УК России, в отношении одного лица применена статья 72.1 УК России.

25 мая 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 25 ноября 2013 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», концепция которого заключается в наделении судов, в рамках как административного, так и уголовного судопроизводства, правом возложения на

наркопотребителя дополнительной обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и реабилитацию.

С самого начала действия Закона № 313-ФЗ Управлением ФСКН России по Республике Башкортостан был осуществлен комплекс организационных и практических мероприятий по его реализации на территории Республики Башкортостан.

В мае – июне 2014 года по инициативе Управления проведены совместные совещания с участием представителей Управления Республики Башкортостан по организации деятельности мировых судей и ведению регистров правовых актов, Управления Судебного департамента в Республике Башкортостан, Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, в ходе которых изучались правила контроля за исполнением лицом возложенного на него судом соответствующего решения, а также механизмы реализации данного закона.

Кроме этого, вопрос о мерах по исполнению Закона № 313-ФЗ обсуждался в июле 2014 года на совещании Верховного суда Республики Башкортостан.

Сотрудники Управления в течение второго полугодия 2014 года приняли участие в пяти зональных семинарах-совещаниях с мировыми судьями, помощниками мировых судей, работниками аппарата судебных участков Республики Башкортостан в ряде городов республики, в ходе которых обсуждались проблемные вопросы реализации Закона №313-ФЗ и выработывались совместные меры по их решению.

Также данный вопрос рассмотрен на заседании антинаркотической комиссии Республики Башкортостан 11 сентября 2014 года, на котором принят ряд решений, обеспечивающих эффективную реализацию Закона № 313-ФЗ.

В целях организации исполнения закона Управлением разработаны и направлены для использования в правоохранительные органы и учреждения здравоохранения ряд методических материалов, а именно:

- памятка для лиц, привлекаемых к уголовной и административной ответственности за преступления и правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков, с указанием телефона доверия органов наркоконтроля;

- схема порядка осуществления контроля за исполнением лицом возложенной на него при назначении административного наказания судом соответствующей обязанности;

- порядок межведомственного взаимодействия в рамках системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков (в том числе лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, условно осужденных, осужденных с отсрочкой наказания, в установленном порядке признанных больными наркоманией и поставленных на учет в наркологических учреждениях здравоохранения, а также изъявивших перед судом желание добровольно пройти курс лечения от наркомании, медицинскую и социальную реабилитацию), утвержденный протоколом заседания антинаркотической комиссии Республики Башкортостан от 11 декабря 2014 года.

С момента вступления в силу Закона № 313-ФЗ, в период с 25 мая по 31 декабря 2014 года судами Республики Башкортостан рассмотрено 1 039 дел об административных правонарушениях, связанных с незаконным потреблением наркотиков, из них по 535 правонарушениям, выявленным органами внутренних дел, и по 504, выявленным Управлением.

При этом в 2014 году мировыми судами Республики Башкортостан вынесено 306 постановлений с применением части 2.1 статьи 4.1 КоАП России, из них 261 постановление

вынесено по материалам нашего Управления. В 2015 году указанные цифры составляют 231 и 202 соответственно.

Вместе с тем, в ходе применения Закона № 313-ФЗ возникает ряд проблемных вопросов, требующих своего разрешения.

Так, законодательно не определено, должно ли лицо, в отношении которого судом принято решение в порядке части 2.1 статьи 4.1 КоАП России, уклонившееся от возложенной на него судом обязанности и привлеченное к ответственности по статье 6.9.1 КоАП России, в дальнейшем исполнять ранее возложенную на него обязанность.

Проблемы возникают в связи с тем, что нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрен срок, в течение которого лицо, привлеченное к административной ответственности, в отношении которого судом принято решение в порядке части 2.1 статьи 4.1 КоАП России, обязано прибыть в медицинское учреждение для исполнения возложенной на него обязанности.

Проблемным вопросом является то, что в тексте Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2014 года № 484, не предусмотрено направление судом в медицинскую организацию и (или) учреждение социальной реабилитации копии вступившего в законную силу постановления суда.

Для решения вышеперечисленных проблем целесообразно внесение необходимых изменений и дополнений в соответствующие нормативные правовые акты Российской Федерации.

В Республике Башкортостан функционирует развитая система государственной наркологической помощи. Так, одним из первых в России в 2000 году в структуре республиканского наркодиспансера было образовано реабилитационное подразделение. В настоящее время функционирует 115 реабилитационных коек, в 2015 году запланировано введение 27 дополнительных мест. Всего в 2014 году в наркологии курсы комплексной реабилитации прошли 583 человека, что более чем вдвое превышает показатели 2013 года (275).

Наряду с этим, в Республике Башкортостан достаточно развит негосударственный сектор реабилитации, который представляет собой дополнительный ресурс оказания реабилитационной помощи наркозависимым. В Республике Башкортостан социальной реабилитацией наркозависимых занимаются 23 негосударственные организации, которыми создано свыше 30 реабилитационных центров для наркозависимых.

По представленной общественными объединениями информации, в 2014 году в негосударственные реабилитационные центры обратились более 800 наркопотребителей, из которых свыше 760 прошли реабилитацию.

Систематизация их деятельности, организация взаимодействия с государственной наркологией позволит значительно повысить качество и эффективность реабилитационного процесса.

В связи с этим принципиальное значение имеет Указ Президента Республики Башкортостан от 15 сентября 2014 года № УП-210 «О развитии системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных

веществ в Республике Башкортостан». Уполномоченным органом определено Министерство здравоохранения Республики Башкортостан. В соответствии с указом на базе Республиканского наркологического диспансера при Министерстве здравоохранения Республики Башкортостан создан координационный центр, призванный обеспечить взаимодействие государственной наркологии и общественных организаций, прошедших квалификационный отбор.

По итогам проведенного рабочей группой при антинаркотической комиссии Республики Башкортостан квалификационного отбора в реестр регионального сегмента национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ включено 7 негосударственных немедицинских организаций, с которыми координационный центр начал тесное взаимодействие: «Православное братство Спасское», «Православное сестричество Спасское», РЦ «Перспектива», РЦ «Вершина – Уфа», РЦ «Ковчег», РЦ «Олимп», РЦ «Инзер».

Государственный координационный центр наркологического диспансера активно оказывает помощь негосударственным организациям: экспертная помощь, медицинское ведение, методическая помощь, информирование общественности о работе государственных и негосударственных организаций, оказывающих помощь. Организована и работает республиканская телефонная горячая линия. Проводятся совместные обсуждения, обучающие программы, семинары.

Основной задачей центра является подбор реабилитационных программ для потребляющих наркотики, направление их в государственные и негосударственные реабилитационные центры, последующий контроль и анализ качества проводимого реабилитационного процесса, методическая и консультативная помощь негосударственным организациям, объединение их в общую систему реабилитации.

Созданная в Республике Башкортостан система лечения и реабилитации наркозависимых не только объединяет государственные, негосударственные и религиозные реабилитационные организации и учреждения, но и характеризуется непрерывной реализацией мер по их дальнейшему развитию. Таким образом, в республике имеются все необходимые условия для реализации механизмов правового побуждения наркопотребителей к лечению и реабилитации в рамках регионального сегмента национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации.

